



Herrn Bundesrat Alain Berset
Vorsteher
Eidgenössisches Departement des Innern (EDI) 3003
Bern

Genf den 24. April 2020

Mögliche Contact-Tracing-App des Bundes

Sehr geehrter Herr Bundesrat,

Ich möchte Ihnen vorab gratulieren, wie Sie die Corona-Krise meistern, und vor allem wie sehr gut Sie dazu kommunizieren.

Im Rahmen der möglichen Massnahmen zur Bewältigung der CoronaKrise wurde auch die Einführung einer «Contact-Tracing» App durch den Bund erwähnt.

Ich erlaube mir deshalb, Ihnen in der Beilage unser Gutachten zu den Chancen und Risiken von «Contact-Tracing» Apps vom 22. April 2020 zu senden. Es wurde von Frau Beatriz Botero von der Harvard Law School und ICT4Peace verfasst (Beilage).

Der Bericht fokussiert sich auf zwei prominente Apps: Das Google-Apple App, und das “Decentralized Privacy-Preserving Proximity Tracing Protocol (DP3T)”.

Wir sind zum Schluss gekommen, dass eine Grundrechtsperspektive und ein auf den Menschen ausgerichteter Ansatz nötig ist, wenn es darum geht, den möglichen Einsatz von Kontaktverfolgungs-Apps im Zusammenspiel mit anderen Massnahmen zur Bekämpfung der Auswirkungen der Covid-19-Pandemie zu prüfen.

In unserem Bericht haben wir die Protokolle DP3T sowie Google und Apple analysiert, haben deren Hauptrisiken aufgelistet und begleitende

Maßnahmen vorgeschlagen, die bei der Einführung dieser Anwendungen umgesetzt werden sollten. Solche begleitenden Maßnahmen sind u.E. notwendig, um die Sicherheit solcher Apps für die Menschen, sowie die Akzeptanz und Wirksamkeit dieser Tools zu fördern.

«Contact-Tracing»-Anwendungen könnten dann in der Tat wirksam sein, um die Pandemie eindämmen zu helfen, Sperrmaßnahmen zu vereinfachen und nachfolgende Ausbrüche einzudämmen. Ihr Einsatz könnte Regierungen auch dabei helfen, die lokale Wirtschaft langsam wieder zu öffnen und andere Anstrengungen - wie die medizinische Betreuung oder Tests - effektiver auf diejenigen zu lenken, die einem höheren Risiko ausgesetzt sind. Die Apps werden diese Massnahmen jedoch nicht ersetzen. Im Anhang I zu diesem Brief finden Sie die Empfehlungen die wir zu Handen von Regierungen ausgearbeitet haben. Beigelegt ist ebenfalls der volle Bericht (<https://bit.ly/359hlsc>).

Mit freundlichen Grüßen und bestem Dank



Dr. Daniel Stauffacher

Ehemaliger Delegierter des Bundesrates und Botschafter der Schweiz,
Gründer und Präsident der ICT4Peace Foundation (www.ict4peace.org)

Daniel Stauffacher
Pfalzgasse 3
8001 Zürich
079 459 72 79

Anhang I

The following privacy policies to be included are recommended:

1. **Deletion and Data Minimization:** As little information as is needed should be collected. Back-end operators should have no access to any personal information, and collected information should be automatically deleted once it is no longer needed, meaning that information should only be stored during the incubation time of the virus, about 2 weeks.
2. **Restricted use:** The information collected and/or shared to with trusted authorities should only be used for reasons directly related to addressing the public health crisis. It must be explicitly kept out of reach of criminal law enforcement authorities, intelligence agencies, and immigration authorities. Furthermore, the commercialization of this information must be forbidden.
3. **Transparency:** Individuals must at all times have a means to know, easily and in a clear manner, how their information is being used when governments or other trusted authorities have had access to it (i.e. because they have authorized a message signaling potential contagion).
4. **Consent:** Whenever possible, a person testing positive must consent to any data sharing by the app. The decision to use a tracking app should be voluntary and uncoerced. Installation, use, or reporting must not be a precondition for returning to work or school, for example.
5. **Roll-out strategies:** Publicly and privately sponsored strategies must include from the beginning parameters regarding when an application will be discontinued in different places as well as when it is closed down completely. This could be, for example, when the WHO declares that the pandemic is over, when certain areas are declared Covid19 free, when universal testing is made available or when a vaccine is developed. At the moment, exactly what this threshold is is absent both in the Apple and Google and the DP3T protocols.
6. **Anti-discrimination and voluntariness:** Vulnerable groups are often disparately burdened by surveillance technology. They are also often “frontline workers” who are the most exposed. They may also often lack access to the Internet or smartphones. Participating in contact-tracing networks like the ones analyzed here should never be required to enjoy other fundamental rights, such as the right to work, education or participating in a social program. An exception could be made if those programs or activities provide a viable and dignified alternative (such as work from home, education from home, and paid sick-or quarantine leave). For the same reason, governments should also never condition the enjoyment of a fundamental right to opting in to any of these applications.

